Naciones Unidas S/2016/1072



Consejo de Seguridad

Distr. general
19 de diciembre de 2016
Español
Original: inglés

Informe del Secretario General sobre las actividades de la Oficina de las Naciones Unidas para África Occidental y el Sahel

I. Introducción

1. En una carta de fecha 23 de diciembre de 2013 (S/2013/759), el Consejo de Seguridad prorrogó el mandato de la Oficina de las Naciones Unidas para África Occidental hasta el 31 de diciembre de 2016 y me solicitó que le presentara un informe cada seis meses sobre el cumplimiento de su mandato. En respuesta a mi carta de fecha 14 de enero de 2016 (S/2016/88) sobre el examen estratégico de la Oficina de mi Enviado Especial para el Sahel, el Consejo me solicitó, el 28 de enero de 2016, que procediera a la fusión de las dos oficinas en la Oficina de las Naciones Unidas para África Occidental y el Sahel (UNOWAS) y me pidió que proporcionara información actualizada sobre el cumplimiento del mandato de la UNOWAS en mi próximo informe (véase S/2016/89). El presente informe abarca el período comprendido entre el 30 de julio y el 31 de diciembre de 2016 y ofrece un panorama general de los acontecimientos y tendencias en África Occidental y el Sahel. En él, también se describen las actividades de la UNOWAS y los progresos realizados en la aplicación de la Estrategia Integrada de las Naciones Unidas para el Sahel (S/2015/866).

II. Acontecimientos y tendencias en África Occidental y el Sahel

A. Tendencias políticas y de gobernanza

2. Desde mi informe más reciente (S/2016/566), han proseguido los esfuerzos para consolidar la democracia y la estabilidad en la región. Se lograron progresos notables en el proceso de diálogo político en Guinea y en la formulación y aplicación de reformas políticas, institucionales y constitucionales fundamentales en varios países, entre ellos Benin y el Senegal. Se celebraron elecciones en Cabo Verde, Gambia y Ghana.

16-21376 (S) 201216 201216





3. En Cabo Verde se celebraron con éxito elecciones locales pacíficas el 4 de septiembre y elecciones presidenciales el 2 de octubre. Los observadores de la Comunidad Económica de los Estados del África Occidental (CEDEAO) y de la Unión Africana elogiaron las elecciones como profesionales, imparciales, inclusivas y transparentes. Con una participación del 35%, el actual Presidente Jorge Carlos De Almeida Fonseca obtuvo el 74% de los votos emitidos, mientras que el partido de la oposición, Movimiento por la Democracia, puso fin al dominio ejercido durante 15 años por el Partido Africano para la Independencia de Cabo Verde al ganar la mayoría de escaños en el Parlamento.

4. En Gambia, una misión de la CEDEAO en julio, una misión de la Unión Africana en septiembre y una misión de la Subcomisión de Derechos Humanos del Parlamento Europeo en septiembre expresaron su preocupación por que no se cumplían las condiciones para celebrar unas elecciones libres e imparciales. Las solicitudes presentadas posteriormente por la Unión Europea y la CEDEAO para que se desplegaran expertos electorales fueron rechazadas por el Gobierno. El período preelectoral se caracterizó por cambios en el gabinete y el enjuiciamiento de altos funcionarios por corrupción y otros delitos. El 11 de noviembre, la Comisión Electoral Independiente anunció el nombramiento de tres candidatos presidenciales: Adama Barrow de la Oposición de Gambia para la Reforma Electoral, Mamma Kandeh del Congreso Democrático de Gambia y el Presidente en ejercicio, Yahya A. J. J. Jammeh Babil Mansa, que representa a la Alianza para la Reorientación Patriótica . La Oposición de Gambia para la Reforma Electoral es una coalición de siete partidos de la oposición y una mujer candidata independiente a la Presidencia que acordaron presentar un candidato común a la Presidencia. El 2 de diciembre, la Comisión anunció a Adama Barrow como ganador de las elecciones. El mismo día, el Presidente Jammeh pronunció un discurso aceptando su derrota y llamó al Sr. Barrow para felicitarlo. El 5 de diciembre, la Comisión publicó una declaración en la que se revisaba el número de votos recibidos por cada candidato y se afirmaba que los errores no habían afectado el resultado final de las elecciones. La Comisión también informó que los representantes de todos los tres candidatos habían aceptado los resultados durante una reunión en la sede de la Comisión ese mismo día. El 9 de diciembre, para consternación de muchos gambianos y de la comunidad internacional, el Presidente Jammeh declaró que rechazaba el resultado de las elecciones y pidió que se celebraran nuevas elecciones cuando se dispusiera de los recursos necesarios. Desde entonces, la tensión política reinante en Gambia ha sido muy elevada, los oficiales de seguridad están en estado de alerta en todo el país, lo que ha aumentado la sensación de zozobra entre la población.

5. En Ghana, siete partidos políticos y sus candidatos presidenciales se presentaron a las elecciones presidenciales y legislativas celebradas el 7 de diciembre. Nana Akufo-Addo ganó las elecciones presidenciales y el Presidente en ejercicio, John Dramani Mahama, aceptó la derrota el 9 de diciembre, fecha en que la Comisión Electoral anunció los resultados. La votación se desarrolló en general de manera ordenada y pacífica, como lo confirmaron varias misiones internacionales de observadores desplegadas, como las de la Unión Africana, la CEDEAO, la Unión Europea, el Commonwealth y el National Democratic Institute for International Affairs. El acuerdo de paz firmado el 1 de diciembre por todos los siete partidos políticos ayudó a reducir las tensiones políticas y a evitar la violencia vinculada a las elecciones.

6. En Guinea, después de prolongadas conversaciones, los partidos políticos acordaron el 12 de octubre celebrar en febrero de 2017 las elecciones locales que debían haberse celebrado hacía mucho tiempo. Durante las conversaciones, que se celebraron con el telón de fondo de un reciente acercamiento entre el Presidente Alpha Condé y el líder de la oposición, Cellou Dalein Diallo, los agentes políticos examinaron la aplicación de los acuerdos anteriores del diálogo y decidieron, entre otras cosas, reformar la Comisión Electoral Nacional Independiente y revisar el código electoral para aumentar la imparcialidad y la credibilidad de las futuras elecciones. Las partes también acordaron indemnizar a las víctimas de la violencia electoral.

7. En Benin, la Comisión Técnica nombrada por el Presidente Talon para proponer reformas constitucionales finalizó su informe el 28 de junio, y comenzaron los preparativos para celebrar un referendo sobre las propuestas de reforma, que tendrá lugar a principios de 2017. En Burkina Faso, los miembros de la nueva Comisión Electoral Nacional Independiente prestaron juramento el 27 de julio. El 21 de octubre, el Gobierno declaró que un intento de golpe de Estado por antiguos miembros de la guardia presidencial había sido frustrado por las fuerzas de seguridad. Mientras tanto, el Consejo Superior para la Reconciliación y la Unidad Nacional, que se estableció en marzo para ayudar a crear las condiciones propicias para la reconciliación y la unidad nacional, y para examinar las violaciones de los derechos humanos cometidas por las autoridades estatales entre 1960 y 2015, todavía no está funcionando plenamente. En lo que respecta a las investigaciones sobre el “levantamiento popular” de octubre de 2014 y el golpe de Estado fallido, de septiembre de 2015, el Tribunal Superior informó el 30 de septiembre de que 24 ministros del régimen anterior habían sido acusados.

8. En Côte d’Ivoire, una enmienda constitucional por la que se establecía un Senado y el cargo de Vicepresidente, y por la que se hacía más flexible el requisito de nacionalidad para acceder a la presidencia, fue aprobada mediante un referéndum el 30 de octubre. Se hicieron algunos progresos en Guinea-Bissau cuando los interesados políticos firmaron los acuerdos con la mediación de la CEDEAO en septiembre y octubre, en los que se comprometían a superar el prolongado estancamiento político. Sin embargo, los acuerdos aún no se han aplicado debido a la desconfianza que sigue existiendo entre las partes. En Mauritania, un proceso de diálogo, que fue boicoteado por varios partidos de la oposición y la coalición extraparlamentaria de la oposición, Foro Nacional para la Democracia y la Unidad, finalizó el 20 de octubre con la firma de un acuerdo político. En el acuerdo se preveían varias enmiendas constitucionales, en particular la abolición del Senado y la creación de consejos regionales. En el Níger, el Consejo Nacional para el Diálogo Político, un marco para la celebración de consultas sobre cuestiones de interés nacional, decidió, el 4 de octubre, aplazar *sine die* las elecciones locales previstas para enero de 2017, e iniciar un examen del proceso electoral. La decisión fue criticada por la oposición, que boicoteó la sesión.

9. En Nigeria, el Gobierno prosiguió su campaña de lucha contra la corrupción dirigida por la Comisión de Delitos Económicos y Financieros. Los ex Ministros de Aviación y de Defensa fueron acusados de blanqueo de dinero, mientras que dos magistrados del Tribunal Supremo y el Comisionado Electoral Residente del estado de Abia fueron detenidos por cargos de corrupción.

10. En el Senegal, los miembros del Consejo Superior de las Colectividades Territoriales fueron elegidos el 4 de septiembre, con arreglo a una enmienda constitucional aprobada en el referéndum de 20 de marzo. El 4 de octubre, el Senegal presentó la tarjeta de identidad biométrica de la CEDEAO, que también se utilizará como una tarjeta de votante. Sin embargo, la aprobación por el Parlamento de un proyecto de ley para revisar el registro de votantes el 11 de agosto dio lugar a un debate prolongado. En Sierra Leona, el informe final de la Comisión de Examen Constitucional, cuya publicación estaba prevista para el período sobre el que se informa, se retrasó aún más. La delimitación de las circunscripciones y los preparativos para llevar a cabo una campaña nacional de empadronamiento de votantes y registro civil antes de las elecciones presidenciales y parlamentarias a principios de 2018 en Sierra Leona fueron motivo de controversia entre el partido gobernante y los partidos de la oposición. En el Togo, no se hicieron avances significativos en la aplicación de las reformas institucionales y políticas. La oposición siguió rechazando las iniciativas de la Comisión Superior para la Reconciliación y el Fortalecimiento de la Unidad Nacional, que el 21 de julio presentó propuestas de reforma al Presidente del país.

B. Tendencias en materia de seguridad

11. La situación de la seguridad en África Occidental y el Sahel siguió siendo frágil debido a las actividades de los grupos extremistas violentos y terroristas, entre ellos Al-Qaida en el Magreb Islámico y Boko Haram. Los grupos extremistas violentos con base en Malí, incluidos Al-Qaida en el Magreb Islámico y Al Mourabitoun, siguieron ampliando su alcance geográfico en los países vecinos de Burkina Faso y el Níger. En Burkina Faso, tres soldados y cuatro civiles resultaron muertos en dos ataques perpetrados el 1 de septiembre y el 12 de octubre. En el Níger, grupos no identificados sospechosos de estar basados en Malí llevaron a cabo varios ataques entre septiembre y noviembre. El 6 de octubre, un ataque contra un puesto de seguridad en una zona de acogida de refugiados malienses en Tazalit, región de Tahoua, provocó la muerte de 22 soldados. Esa misma semana, un trabajador de asistencia humanitaria estadounidense fue secuestrado en Abalak, en la región de Tahoua. El 16 de octubre, una prisión de alta seguridad situada en las cercanías de la ciudad capital de Niamey fue atacada en lo que, al parecer, resultó ser un intento infructuoso de liberar a militantes islamistas. Mientras tanto, la inseguridad vinculada a la presencia de Boko Haram en la región sudoriental de Diffa siguió impulsando desplazamientos en esa zona.

12. Durante el período que abarca el informe, la producción, el consumo y el tráfico de drogas siguió siendo motivo de profunda preocupación. El 26 de junio, las autoridades de Burkina Faso incineraron 20 toneladas de medicamentos falsificados, cannabis y heroína con ocasión del Día Internacional de la Lucha contra el Uso Indebido y el Tráfico Ilícito de Drogas, mientras que las autoridades de Guinea incautaron 200 kilogramos de cocaína en el puerto de Conakry en julio y octubre. Según la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC), Guinea-Bissau y Malí siguen siendo puntos vulnerables de tránsito de drogas, mientras que en Côte d’Ivoire, Guinea y Nigeria han aparecido centros de producción y distribución. Algunos otros países también registraron un aumento del tráfico de armas y de otras actividades transnacionales ilícitas. Según la UNODC,

los organismos encargados de hacer cumplir la ley de algunos países también están implicados en la venta de armas a los grupos militantes y han sido sobornados por los delincuentes en los puestos fronterizos para mirar hacia otro lado ante el tráfico de bienes y personas a través de las fronteras.

13. La piratería marítima en el Golfo de Guinea siguió siendo motivo de preocupación. La Oficina Marítima Internacional registró 28 casos de secuestro en los meses de julio y agosto. Los piratas parecen haber pasado de centrar sus actividades en el robo de cargamentos al secuestro de miembros de las tripulaciones. En las aguas frente a las costas de Nigeria, 40 de los ataques de piratas fueron presuntamente perpetrados por los Vengadores del Delta del Níger.

14. Nigeria sigue haciendo frente a varios problemas de seguridad, en particular un resurgimiento de la violencia en la región meridional del Delta del Níger, enfrentamientos entre agricultores y pastores en la región de franja intermedia, la insurgencia de Boko Haram en el norte del país, e incidentes violentos entre las fuerzas de seguridad y miembros del Movimiento Islámico en Nigeria. Entre julio y noviembre, se registraron 80 ataques contra instalaciones petroleras en el Delta del Níger. El Gobierno continúa su doble estrategia de negociar con los atacantes y mejorar al mismo tiempo las medidas de seguridad. Mientras tanto, entre julio y noviembre, unos 30 enfrentamientos mortíferos entre agricultores y pastores dejaron un saldo de aproximadamente 222 muertes, lo que amenazó con socavar la paz, la cohesión social y la seguridad alimentaria en la franja intermedia del país. Además, el 14 de noviembre, se produjeron enfrentamientos entre los participantes en una procesión chiíta y la fuerza de policía de Nigeria en el estado de Kano, que causaron la muerte de decenas de los nigerianos.

La lucha contra el terrorismo y la violencia de Boko Haram

15. Boko Haram siguió planteando un problema de seguridad en la zona de la Cuenca del Lago Chad. La Fuerza Especial Conjunta Multinacional llevó a cabo varias operaciones contra las capacidades del grupo, interviniendo sus refugios y destruyendo instalaciones de adiestramiento y fabricación de bombas. Esto contribuyó a una disminución temporal del alcance y los efectos de los ataques de Boko Haram durante la estación de lluvias (julio y agosto). Se estima que, entre julio y noviembre, el grupo realizó unos 179 ataques, que dejaron un saldo de 330 muertos. Estos incluyeron los dos ataques perpetrados por separado los días 16 y 17 de octubre contra las fuerzas de seguridad en el estado de Borno (Nigeria), que causaron la muerte de más de 20 soldados. Además, 46 soldados que desaparecieron durante los ataques no han sido hallados. Durante el período que abarca el informe, Boko Haram siguió utilizando los atentados suicidas con explosivos, artefactos explosivos improvisados y emboscadas para incitar el miedo. También se informó de divisiones entre las facciones de Boko Haram y de que el Estado Islámico del Iraq y el Levante había adscrito el liderazgo del grupo a Abu Musab al-Barnawi. En un vídeo difundido el 10 de agosto, Abubakar Shekau, que había sido el líder del grupo durante muchos años, afirmó que aún seguía a cargo.

16. Mientras tanto, la Fuerza Especial Conjunta Multinacional siguió fortaleciendo su cooperación interna y sus capacidades operacionales y llevó a cabo operaciones exitosas a mediados de septiembre que causaron la muerte de 70 militantes de Boko Haram en el Níger. Se informó de que las incursiones llevadas a cabo el 19 de

agosto por el ejército de Nigeria habían causado la muerte de más de 100 militantes, entre ellos tres altos comandantes de Boko Haram. El 13 de octubre, tras las negociaciones facilitadas por el Comité Internacional de la Cruz Roja y el Gobierno de Suiza, 21 de las niñas de Chibok fueron puestas en libertad, con lo que el número de niñas liberadas se elevó a 23. Según el Gobierno de Nigeria, las negociaciones continúan con miras a lograr la liberación del resto de las niñas. Si bien varios países anunciaron que seguirían prestando apoyo logístico y de inteligencia, la Fuerza Especial sigue muy limitada por la falta de fondos y activos. En una reunión del grupo de asociados de la Unión Africana, celebrada el 23 de septiembre, se reveló que la mayoría de las promesas no se habían materializado, con la excepción de los 34,3 millones de dólares desembolsados por la Unión Europea, 21 millones de dólares por Nigeria y 6,2 millones de dólares por el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte.

C. Tendencias socioeconómicas

17. Las economías de África Occidental se enfrentan a un panorama económico caracterizado por la continua caída de los precios de los productos básicos de exportación, condiciones de financiación más estrictas, la reducción de las opciones de crédito y las consiguientes presiones presupuestarias. Según el Fondo Monetario Internacional, durante el período sobre el que se informa, el crecimiento económico general alcanzó su nivel más bajo de los últimos 12 años y no se materializaron las expectativas de recuperación para 2016. Aunque el desempeño y el nivel de diversificación económica variaron según los países, los países exportadores de petróleo parecían ser los más afectados y Nigeria entró oficialmente en recesión. Las medidas adoptadas para mejorar el acceso a las divisas en Nigeria solo fueron parcialmente satisfactorias e impulsaron el desarrollo de un mercado paralelo. Los países exportadores de otras materias primas, en particular Mauritania y Liberia, se vieron igualmente afectados por el deterioro de la relación de intercambio. La rápida depreciación de las monedas como, por ejemplo, las de Nigeria y Sierra Leona, ha agravado las dificultades económicas para grandes segmentos de la población. Las perspectivas de crecimiento parecían haber mejorado para Côte d'Ivoire y el Senegal, en parte debido a las reformas reglamentarias para propiciar el crecimiento. En el informe del Banco Mundial titulado "Doing Business 2016", se señala que Benin y el Senegal figuran entre las 10 economías que más han mejorado, mientras que Liberia ha empeorado desde 2008, situándose en el puesto 174 entre190 países.

D. Tendencias en el ámbito humanitario

18. La situación humanitaria en África Occidental y el Sahel sigue siendo grave. Se informó de que en las zonas que se encontraban bajo la influencia de Boko Haram se alcanzaron niveles extremos de inseguridad alimentaria y malnutrición, inclusive de la aparición de condiciones de hambruna. En toda la región del Sahel, aproximadamente 32 millones de personas se enfrentan a la inseguridad alimentaria, 9 millones de personas necesitan asistencia alimentaria de emergencia y 3,9 millones de niños menores de 5 años están gravemente malnutridos. Durante el período que abarca el informe, el acceso humanitario siguió limitado por la

inseguridad y las continuas hostilidades. Más de 130.000 refugiados malienses permanecían en Burkina Faso, Mauritania y el Níger. En las regiones de la Cuenca del Lago Chad afectadas por el conflicto, 2,6 millones de personas seguían desplazadas y se estimaba que 6,3 millones de personas sufrían inseguridad alimentaria grave. Según el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia, cerca de 400.000 niños en la región nororiental de Nigeria estaban gravemente malnutridos. La mayoría de los desplazados habían sido acogidos por comunidades que ya se encontraban en una situación vulnerable, lo que suponía una carga adicional para su limitada capacidad de afrontamiento. Con la recuperación por el Ejército de Nigeria del control de las zonas anteriormente ocupadas por los insurgentes, también se ha recuperado el acceso a unas 800.000 personas, muchas de las cuales necesitan recibir de inmediato asistencia vital. Los persistentes ataques en el estado de Borno (Nigeria), Diffa (Níger) y Maroua (Camerún) siguieron obstaculizando las operaciones, mientras que las operaciones de ayuda en la zona fronteriza del Chad se suspendieron temporalmente debido a la inseguridad. Si bien las organizaciones humanitarias en los países de la Cuenca del Lago Chad intensificaron las operaciones para prestar asistencia, solo se recibió el 30% de los fondos necesarios, que ascienden a un total de 739 millones de dólares. Por otra parte, solo ha recibido el 32% (664 millones de dólares) de los fondos solicitados en el llamamiento de las Naciones Unidas por valor de 2.090 millones de dólares para el Sahel.

19. Según los datos publicados por la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), el número de migrantes que atraviesan el Níger en camino hacia los países del Magreb ha disminuido apreciablemente, a raíz de la aplicación de medidas de control más estrictas en los principales puntos de tránsito y después de que se empezó a denegar la entrada a los migrantes sin documentos válidos. Sin embargo, las corrientes de migración en el Níger han aumentado considerablemente, habiéndose registrado en los puntos de vigilancia de la OIM casi 400.000 migrantes salientes y entrantes en septiembre. Los inmigrantes provienen principalmente de Gambia, el Níger, Nigeria y el Senegal. En junio, el Consejo Europeo decidió “utilizar todas las políticas, instrumentos y herramientas pertinentes, incluso el desarrollo y el comercio” para impedir la migración ilegal y facilitar las repatriaciones.

E. Tendencias en relación con los derechos humanos

20. La situación de los derechos humanos en África Occidental y el Sahel mejoró un poco en lo que respecta a los marcos jurídicos e institucionales. El Senegal aprobó una ley de reforma de su tribunal constitucional, y Burkina Faso y Gambia registraron avances en el establecimiento de sus comisiones nacionales de derechos humanos. El Togo se adhirió al Segundo Protocolo Facultativo del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos con el fin de abolir la pena de muerte, mientras que Guinea-Bissau adoptó las Convención Internacional sobre la Apatridia de 1954 y la Convención para Reducir los Casos de Apatridia de 1961. Hasta la fecha, 12 de los 15 Estados miembros de la CEDEAO han adoptado esas convenciones. En Gambia, se aprobó una ley que prohíbe el matrimonio forzado y el matrimonio precoz.

21. Sin embargo, la constante amenaza del terrorismo ha tenido un efecto negativo en las normas de derechos humanos en África Occidental y el Sahel, en particular en lo que respecta a la libertad de expresión y de reunión. Se informó de que se mantenía a varios miles de sospechosos de terrorismo en prisión preventiva durante períodos prolongados en el Níger, donde el período de detención preventiva era de cuatro años. Aunque ya se han emprendido reformas penales en los casos relacionados con el terrorismo en Burkina Faso, Côte d'Ivoire, Mauritania, el Níger y el Senegal, los encarcelamientos arbitrarios siguieron planteando riesgos de radicalización de los detenidos en África Occidental y el Sahel.

22. En Nigeria, el grupo de expertos encargado de la investigación especial, establecido por la Comisión Nacional de Derechos Humanos de Nigeria para investigar los enfrentamientos entre las fuerzas de seguridad y miembros del Movimiento Islámico en Nigeria, que tuvieron lugar en diciembre de 2015 y que dejaron un saldo de unas 350 bajas, presentó su informe el 21 de octubre. El grupo recomendó, entre otras cosas, una investigación forense, procesar oportunamente a los dirigentes del Movimiento, enjuiciar al personal militar implicado, indemnizar a las víctimas e impartir capacitación a la policía en control de multitudes. Se siguen planteando preocupaciones respecto de posibles violaciones de los derechos humanos por elementos de las fuerzas de seguridad en la lucha contra Boko Haram, a pesar del compromiso contraído por el Gobierno de adoptar medidas al respecto.

23. En Gambia, un alto miembro del partido de la oposición Partido Democrático Unido, Ebrima Solo Krumah, murió el 21 de agosto al parecer en circunstancias poco claras mientras se encontraba bajo detención policial. El Sr. Krumah fue detenido durante una protesta pacífica el 9 de mayo. Es el segundo miembro del Partido Democrático Unido que ha muerto mientras estaba detenido, después de la muerte del activista de la oposición Ebrima Solo Sandeng el 15 de abril. El 20 de julio, 29 miembros del Partido Democrático Unido fueron condenados a tres años de prisión por varios cargos, incluida la reunión ilícita. Los llamamientos de la comunidad internacional para que se realice una investigación independiente de los hechos de abril y mayo, en particular la muerte de dos miembros de la oposición mientras se encontraban bajo la custodia del Estado, todavía no han sido atendidos. Mientras tanto, tres días después de que se anunciaran los resultados de las elecciones, el ex líder del partido de la oposición, el Partido Democrático Unido, Ousainou Darboe, junto con otros 18 miembros del Partido que habían sido condenados en julio a tres años de prisión, fueron puestos en libertad bajo fianza. El 8 de diciembre, otras 11 personas que habían sido detenidas por participar en protestas pacíficas en abril y mayo también fueron puestas en libertad.

24. En Guinea, como parte del proceso de diálogo político que concluyó el 12 de octubre, los interesados políticos acordaron, entre otras cosas, establecer un tribunal superior de justicia y poner en libertad a las personas detenidas a raíz de las protestas políticas. Sin embargo, con ocasión del séptimo aniversario de la matanza del 28 de septiembre de 2009, los defensores de los derechos humanos y las asociaciones de víctimas expresaron su preocupación por las constantes demoras en el enjuiciamiento de los responsables, algunos de los cuales ocupan cargos públicos. El 29 de junio, la Comisión Provisional para la Reflexión sobre la Reconciliación Nacional presentó su informe al Presidente Alpha Condé, quien se comprometió a establecer una comisión de la verdad, la justicia y la reconciliación para que

investigara las graves violaciones de los derechos humanos cometidas en Guinea entre 1958 y 2015.

25. En Mauritania, se observaron tensiones entre las autoridades públicas y la *Initiative pour la résurgence du mouvement abolitionniste*, especialmente después de que 13 de sus miembros fueron condenados, el 18 de agosto, a penas de prisión de entre 3 y 15 años, a raíz de las protestas organizadas por esa organización. La Red de Defensores de los Derechos Humanos en África Occidental y otras organizaciones condenaron el fallo y la Unión Europea pidió que se realizara una investigación de los procedimientos judiciales y las denuncias de tortura. El 18 de noviembre, el Tribunal de Apelación de Zouerate absolvió y puso en libertad a tres de los 13 activistas, y redujo la condena de los otros 10.

26. El 29 de julio, las Salas Africanas Extraordinarias de los tribunales del Senegal ordenaron al ex Presidente del Chad Hissène Habré que pagara la suma de 53.000 millones de francos CFA para indemnizar a las casi 5.000 víctimas de detención arbitraria, actos de violación, esclavitud sexual, tortura y crímenes de guerra cometidos bajo su régimen. El 28 de septiembre, la Presidenta de la Comisión de la Unión Africana nombró a los magistrados del Tribunal de Apelación que entendería en el caso del Presidente Habré.

F. Tendencias relacionadas con las cuestiones de género

27. Durante el período que abarca el informe, las actividades para apoyar la incorporación de la perspectiva de género y la inclusión de la mujer en los procesos políticos, de paz y seguridad, registraron algunos avances. El 29 de septiembre, la Cámara de Representantes de Liberia aprobó el proyecto de ley sobre la igualdad de representación y participación, que reservaba en la cámara baja del Parlamento nacional cinco escaños para mujeres políticas, uno para los jóvenes y otro para las personas con discapacidad. El Senado de Nigeria siguió examinando el proyecto de ley sobre género e igualdad de oportunidades, lo que hizo abrigar la esperanza de que se aprobara posteriormente. La sociedad civil y otras organizaciones continuaron sus actividades de promoción para mejorar la participación política de la mujer. Un estudio publicado en septiembre en Benin por el Instituto Nacional de Estadística y Análisis Económico reveló que la tasa de alfabetización de las mujeres jóvenes en el país había disminuido del 56% al 43% entre 2010 y 2015, poniendo de relieve los factores estructurales que dan lugar a la exclusión de la mujer.

III. Actividades de la Oficina de las Naciones Unidas para África Occidental y el Sahel

A. Buenos oficios y tareas especiales de mi Representante Especial

28. Durante el período que abarca el informe, mi Representante Especial para África Occidental y el Sahel siguió movilizando a los asociados internacionales y regionales mediante sus misiones de buenos oficios para apoyar el diálogo político nacional, promover las reformas democráticas y fomentar los procesos electorales

pacíficos y transparentes. Llevó a cabo sus misiones en estrecha colaboración con los equipos de las Naciones Unidas en cada país.

29. Antes de las elecciones presidenciales en Gambia el 1 de diciembre, y habida cuenta de las tensiones imperantes en el país, mi Representante Especial realizó una misión a Banjul el 10 de noviembre. Celebró consultas con los partidos políticos, representantes de la sociedad civil y los órganos de gestión electoral, en las que aseguró a todos los interesados que las Naciones Unidas seguirían prestando un apoyo continuo. Instó al Gobierno a cumplir sus compromisos con la gobernanza democrática y exhortó a los agentes políticos a participar en un auténtico diálogo político. Un día después del anuncio de los resultados de las elecciones, el 3 de diciembre, mi Representante Especial visitó nuevamente Banjul, donde se reunió con el Presidente electo, los representantes de la coalición de la oposición, la Alianza para la Reorientación Patriótica, la sociedad civil y el cuerpo diplomático. El jefe de la oficina de la CEDEAO en Banjul acompañó a mi Representante Especial a las reuniones. En sus consultas, el Representante Especial alentó a todas las partes a trabajar juntos por una transferencia pacífica del poder. Tras el anuncio del Presidente Jammeh de 9 de diciembre de que rechazaba los resultados de las elecciones, el Representante Especial facilitó una declaración conjunta de la Unión Africana, la CEDEAO y las Naciones Unidas, que se publicó el 10 de diciembre, en la que se exhortaba al Gobierno de Gambia a cumplir sus responsabilidades constitucionales y sus obligaciones internacionales; a respetar el veredicto de las urnas y a garantizar la seguridad del Presidente electo Adama Barrow y de todos los ciudadanos de Gambia. Al día siguiente, exhorté al Presidente Jammeh y a todos los agentes políticos a que respetaran plenamente el resultado de las elecciones y llevaran a cabo un proceso de transición pacífico y ordenado. El 13 de diciembre, mi Representante Especial regresó a Banjul junto con la Presidenta de Liberia Ellen Johnson-Sirleaf, en su calidad de Jefa de la Autoridad de Jefes de Estado y de Gobierno de la CEDEAO, el Presidente Koroma de Sierra Leona, el Presidente saliente Mahama de Ghana y el Presidente Buhari de Nigeria y un representante del Comisionado para Asuntos Políticos de la Unión Africana.

30. El Representante Especial Chambas visitó Ghana cuatro veces entre octubre y diciembre para ayudar a disipar las tensiones políticas y promover la celebración de elecciones pacíficas. Sus buenos oficios, en colaboración con la CEDEAO y otros asociados, fueron fundamentales para asegurar la firma del acuerdo de paz antes de las elecciones. La Comisión Electoral de Ghana agradeció el apoyo brindado por el equipo de las Naciones Unidas al proceso electoral, en particular la asistencia de las Naciones Unidas en la coordinación de los observadores internacionales y el apoyo a las dos salas de situación (la Sala de Situación de Mujeres y la Sala de Situación de los observadores de la West Africa Network for Peacebuilding).

31. Durante el período que abarca el informe, mi Representante Especial se mantuvo en contacto con las partes interesadas que participaban en el proceso de diálogo político en Guinea. Se reunió con el Presidente Alpha Condé en Nueva York el 20 de septiembre, y visitó Guinea los días 8 y 9 de noviembre. En sus consultas con las partes interesadas, incluido el Presidente Condé y el líder de la oposición, Cellou Dalein Diallo, encomió a las partes por el acuerdo alcanzado el 12 de octubre y reiteró el apoyo de las Naciones Unidas en la aplicación de sus disposiciones.

32. En previsión de las primeras elecciones presidenciales que se celebrarán después del conflicto en Sierra Leona sin la presencia de una misión de paz de las Naciones Unidas, que están programadas para principios de 2018, mi Representante Especial realizó una misión a Freetown del 6 al 8 de noviembre, durante la cual celebró consultas con los interesados pertinentes sobre una serie de cuestiones fundamentales, como el proceso de revisión constitucional y los preparativos para las elecciones.

33. Mi Representante Especial visitó Maiduguri, la capital del estado de Borno (Nigeria), en julio y noviembre. Se entrevistó con una amplia gama de representantes del Gobierno, los agentes humanitarios, los organismos de las Naciones Unidas y la sociedad civil. Examinó los obstáculos a las actividades de rehabilitación, el acceso humanitario y el desminado de los territorios recuperados, tareas en las cuales el apoyo internacional sigue siendo fundamental. También realizó una visita al campamento de desplazados internos en Bakassi, en el que la asistencia humanitaria se había interrumpido por razones de seguridad, y abogó por que se reanudara la prestación de asistencia humanitaria al campamento.

34. Mientras tanto, en Nigeria, mi Representante Especial también celebró, el 1 de agosto, una consulta de mesa redonda con interesados de alto nivel de Nigeria, la CEDEAO, el equipo de las Naciones Unidas en el país y representantes de las instituciones académicas y la sociedad civil sobre el extremismo violento, las actividades militantes, las tendencias separatistas en el sureste, las tensiones entre pastores y agricultores, y otras cuestiones relacionadas con la política y la seguridad que afectan al país. La reunión ayudó a estrechar la cooperación con las partes interesadas de Nigeria y a reafirmar el apoyo de las Naciones Unidas para la consolidación de la estructura de paz en Nigeria.

35. El 21 de septiembre, el Presidente Buhari solicitó la asistencia de las Naciones Unidas en la negociación de la liberación de las niñas escolares de Chibok. Atendiendo a esa solicitud, designé a mi Representante Especial, en su calidad de mi Representante de Alto Nivel para Nigeria, como el punto de contacto de las Naciones Unidas para la asistencia. Desde entonces, ha mantenido contactos con las autoridades nigerianas y los asociados internacionales. En sus consultas, ha seguido haciendo hincapié en la necesidad de que la comunidad internacional preste apoyo a Nigeria para abordar la cuestión de los secuestros en masa por Boko Haram, la rehabilitación y reintegración de los secuestrados, y la mejora del acceso de la asistencia humanitaria en el noreste del país. Mi Representante Especial visitó Nigeria del 13 al 18 de noviembre para reunirse con las partes interesadas nacionales e internacionales a fin de determinar la mejor manera de seguir apoyando los esfuerzos del Gobierno de Nigeria para hallar una solución negociada con miras a la liberación del resto de las escolares secuestradas de Chibok.

Comisión Mixta Camerún-Nigeria

36. La situación de inseguridad en las zonas fronterizas del norte de Camerún y Nigeria, como resultado de la violencia relacionada con Boko Haram, siguió afectando negativamente a la labor de la Comisión Mixta Camerún-Nigeria, al retrasar la evaluación sobre el terreno y la demarcación en varios lugares. No obstante, los expertos de ambas partes se reunieron a principios de diciembre de 2015 y llegaron a un acuerdo sobre los topónimos en un corredor de 30 kilómetros a

ambos lados de la frontera, como parte del proyecto de trazado de mapas definitivos. Además, el Gobierno del Camerún aprobó un documento de proyecto sobre las medidas de fomento de la confianza en mayo de 2016 y a finales de noviembre se presentó al Gobierno de Nigeria para su aprobación.

37. En su calidad de Representante de Alto Nivel para Nigeria y Presidente de la Comisión Mixta Camerún-Nigeria, mi Representante Especial celebró consultas en Abuja el 1 de agosto con el Presidente Buhari, quien reiteró su compromiso con una pronta resolución de las cuestiones pendientes en relación con la demarcación de la frontera. También se reunió con el jefe de la delegación de Nigeria y otros funcionarios gubernamentales en diciembre de 2016. Las partes reiteraron su compromiso de aplicar plenamente el fallo de la Corte Internacional de Justicia como cuestión prioritaria. Al final del período del que se informa, se había logrado un avance significativo en la colocación de 163 pilares adicionales, con lo que se agotaron los recursos restantes en el fondo fiduciario extrapresupuestario. Mi Representante Especial emprendió, por consiguiente, una misión de recaudación de fondos que lo llevó a Bruselas, París, Londres y Berlín del 18 al 20 de octubre, durante la cual los asociados expresaron su reconocimiento por la labor de la Comisión y prometieron apoyar la conclusión de su mandato, a la espera de la presentación de propuestas más detalladas.

Fortalecimiento de la capacidad subregional para hacer frente a las amenazas transfronterizas e intersectoriales a la paz y la seguridad

Reforma del sector de la seguridad

38. Del 17 al 21 de octubre, la UNOWAS, junto con otros representantes de las Naciones Unidas, visitó la Comisión de la CEDEAO en Abuja para prestar apoyo adicional a la implantación del marco normativo de la CEDEAO sobre la reforma del sector de la seguridad, que tiene por objeto promover un enfoque coordinado de la reforma del sector de la seguridad en la región de África Occidental.

39. En Guinea, el equipo de asesoramiento superior sobre la reforma del sector de la seguridad de las Naciones Unidas siguió apoyando el proceso de reforma del sector de la seguridad nacional. El 29 de septiembre se reabrió, con el apoyo del equipo, la escuela nacional de policía tras 16 años de cierre. El asesor superior también apoyó los esfuerzos para poner en funcionamiento el consejo superior de defensa nacional. En respuesta a una solicitud formulada por el Presidente Roch Marc Christian Kaboré de Burkina Faso, el asesor superior, junto con la Oficina de las Naciones Unidas para África Occidental y el Sahel (UNOWAS), emprendió una misión a Uagadugú para ayudar al Gobierno de Burkina Faso en la elaboración de una hoja de ruta de la reforma del sector de la seguridad.

Estrategia de seguridad transfronteriza de la Unión del Río Mano

40. Del 23 al 28 de octubre y del 1 al 4 de noviembre, la UNOWAS visitó Liberia y Côte d'Ivoire, respectivamente, para estudiar las opciones para promover la aplicación de la estrategia de seguridad transfronteriza en la Unión del Río Mano. Las conversaciones con la Operación de las Naciones Unidas en Côte d'Ivoire, la

Misión de las Naciones Unidas en Liberia y los asociados pertinentes contribuyeron a determinar actividades prioritarias apoyadas actualmente por las operaciones de mantenimiento de la paz, que la UNOWAS y los respectivos equipos de las Naciones Unidas en los países deberían ayudar a sostener tras la retirada de las misiones. Los días 30 de noviembre y 1 de diciembre, la secretaría de la Unión del Río Mano, con el apoyo de la UNOWAS, organizó un taller subregional sobre las enseñanzas adquiridas tras el establecimiento de las dependencias conjuntas de seguridad fronteriza y fomento de la confianza en Monrovia. Los participantes también intercambiaron opiniones sobre iniciativas para mejorar la cooperación transfronteriza y frenar la delincuencia organizada transnacional.

Piratería en el Golfo de Guinea

41. Durante el período del que se informa, la Comunidad Económica de los Estados del África Central y la CEDEAO intensificaron sus esfuerzos para poner en funcionamiento el Centro de Coordinación Interregional en Yaundé, en particular al completar la contratación de funcionarios directivos superiores. La Comisión de la CEDEAO y Côte d'Ivoire se encuentran en las últimas etapas de la conclusión de acuerdos para el establecimiento del Centro Regional de Seguridad Marítima de África Occidental, que tendrá su sede en Abidján. También continúan las negociaciones entre la Comisión de la CEDEAO y Ghana sobre arreglos logísticos para acoger la sede de la zona F, integrada por Burkina Faso, Côte d'Ivoire, Ghana, Liberia y Sierra Leona. También se hicieron algunos progresos en cuanto a la puesta en marcha de la sede de la zona E, integrada por Benin, el Níger, Nigeria y el Togo, y tiene su base en Cotonú. En sus reuniones, mi Representante Especial siguió apoyando los esfuerzos de la CEDEAO para encontrar una sede de la zona G, que incluye a Cabo Verde, Gambia, Guinea, Guinea-Bissau, Malí y el Senegal.

42. En el marco de las consultas celebradas entre los países africanos, China y los Estados Unidos de América para promover la paz en África, mi Representante Especial asistió a una reunión de consulta tripartita entre los países africanos, China y los Estados Unidos organizada por el Centro Carter, en cooperación con el Gobierno del Togo y celebrada en Lomé los días 27 y 28 de julio. Su participación y colaboración ulterior ayudó a reforzar la cooperación entre los agentes regionales, China, los Estados Unidos y otros asociados en materia de seguridad marítima y desarrollo económico.

43. Mi Representante Especial asistió a la Cumbre Extraordinaria de la Unión Africana de Jefes de Estado y de Gobierno sobre Seguridad Marítima y Desarrollo en África, celebrada en Lomé el 15 de octubre, en la que se aprobó la Carta de la Unión Africana sobre Seguridad Marítima y Desarrollo. Durante las reuniones paralelas celebradas antes de la Cumbre, del 10 al 14 de octubre, los debates se centraron en la necesidad de impulsar la ejecución de la estructura de seguridad marítima de Yaundé y fortalecer la respuesta judicial, incluido el enjuiciamiento de los delitos marítimos.

Tráfico de drogas y delincuencia organizada transnacional

44. El 5 de septiembre, la UNOWAS asistió a la conferencia ministerial de la CEDEAO en Abuja en la que los participantes, junto con Mauritania, aprobaron el plan de acción regional sobre el tráfico ilícito de drogas, la delincuencia organizada

y el uso indebido de drogas en África Occidental para 2016-2020. El 19 de octubre, mi Representante Especial asistió a la ceremonia de puesta en marcha del plan de acción en Nueva York, que se centró en la movilización de recursos para su aplicación. En relación con la Iniciativa de la Costa de África Occidental, si bien la labor de las Dependencias de Lucha contra la Delincuencia Organizada Transnacional en Guinea-Bissau, Liberia y Sierra Leona prosigue, no se ha hecho progreso en la puesta en marcha de las Dependencias en Côte d'Ivoire o Guinea.

B. Aplicación de la estrategia integrada de las Naciones Unidas para el Sahel

45. En respuesta al llamamiento del Consejo de Seguridad (S/2016/89) para que se logren nuevos avances en la aplicación de la estrategia integrada de las Naciones Unidas para el Sahel, en octubre y noviembre de 2016 se llevó a cabo una evaluación independiente para examinar el diseño, el alcance, la orientación temática y las modalidades de aplicación de la estrategia y formular recomendaciones para mejorar su aplicación. El equipo de evaluación entrevistó a una amplia gama de asociados nacionales e internacionales en la Sede de las Naciones Unidas y en Dakar, y visitó a los cinco Estados miembros del Grupo de los Cinco del Sahel para celebrar consultas más estrechas con las autoridades y los interesados locales e internacionales. Las recomendaciones del equipo se reflejan en mi próxima propuesta al Consejo de Seguridad sobre la renovación del mandato de la UNOWAS y en las iniciativas en curso para examinar, en el plano operacional, el enfoque del sistema de las Naciones Unidas sobre la ejecución de la estrategia integrada, en particular su orientación temática, las prioridades, los arreglos de coordinación, las asociaciones y la función de entidades específicas de las Naciones Unidas sobre el terreno y en la Sede, con arreglo a sus respectivos mandatos y ventajas comparativas.

46. Como copresidentes de la secretaría técnica de las estrategias de la Plataforma de Coordinación Ministerial para el Sahel, mi Representante Especial y el Presidente Pierre Buyoya, Alto Representante de la Unión Africana para Malí y el Sahel y Jefe de la Misión de la Unión Africana para Malí y el Sahel (MISAHEL), llevaron a cabo una visita conjunta a Nyamena del 4 al 8 de agosto con el fin de reactivar la Plataforma de Coordinación Ministerial para el Sahel. Con el fin de lograr progresos en los preparativos de la próxima reunión de la Plataforma, una misión técnica conjunta de la UNOWAS y la MISAHEL visitó el Chad del 7 al 10 de septiembre.

47. Durante el período que abarca el informe, se intensificaron los esfuerzos por mejorar la coordinación y obtener financiación para la aplicación de la estrategia, con intercambios de información periódicos entre las entidades de las Naciones Unidas y asociados externos, incluidos el Grupo de los Cinco del Sahel y los donantes potenciales. Los tres grupos de trabajo temáticos de la estrategia (gobernanza, seguridad y resiliencia) celebraron reuniones periódicas para mejorar la ejecución de los programas, incluidas actividades conjuntas con entidades regionales.

48. Consciente del papel fundamental que desempeñan los países del Sahel en la lucha contra el extremismo violento y de conformidad con la solicitud del Consejo

de Seguridad (véase S/PRST/2015/24), la UNOWAS y otros asociados hicieron esfuerzos para fortalecer el papel del Grupo de los Cinco del Sahel en esta esfera. Del 29 de agosto al 1 de septiembre, la UNOWAS prestó apoyo a una delegación del Equipo Especial de las Naciones Unidas sobre la Ejecución de la Lucha contra el Terrorismo que visitó la región para celebrar consultas con los países del Grupo. Esto incluyó una reunión, organizada por la UNOWAS y el Equipo Especial, en que participaron 40 expertos regionales y organismos de las Naciones Unidas para examinar el apoyo al Grupo mediante la Iniciativa de Asistencia Integrada contra el Terrorismo, que se centra en el fomento de la capacidad de los Gobiernos para luchar contra el terrorismo y prevenir el extremismo violento, en consonancia con la estrategia integrada y conforme al mandato del Consejo de Seguridad (véase la resolución 2195 (2014) y S/PRST/2015/24).

49. La UNOWAS también hizo aportes a una conferencia sobre la prevención del extremismo violento, organizada por la Unión Africana en asociación con el Grupo de los Cinco del Sahel y celebrada en Bamako del 11 al 13 de octubre. La reunión fue la primera de una serie de actividades encaminadas a elaborar un plan de acción regional. Contó con la participación de una amplia gama de representantes de los países del Grupo y de Argelia, Côte d'Ivoire, Nigeria y el Senegal. Las recomendaciones incluyeron el fortalecimiento de las redes de medios de difusión con miras a reforzar la lucha contra la retórica de la radicalización. La UNOWAS también siguió prestando apoyo a la secretaría permanente del Grupo en la puesta en funcionamiento de su mecanismo de análisis de las amenazas y la alerta temprana, que tendrá su sede en Nuakchot. También prestó asistencia al Grupo en la elaboración de directrices para la prevención de la radicalización y el extremismo violento.

50. Gracias a la asistencia técnica prestada por la UNODC en el marco del pilar de seguridad de la estrategia integrada de las Naciones Unidas para el Sahel, las autoridades de Malí llevaron a cabo una serie de incautaciones de drogas, incluida una que tuvo lugar en Mopti en el mes de agosto en que se incautaron más de 400 gramos de cocaína mezclados con efedrina, con un valor de mercado de más de 20.000 dólares. En octubre, también detuvieron al presunto jefe de la red internacional de tráfico de drogas responsable del tráfico de 2,7 toneladas de cannabis incautadas en Bamako a bordo de un camión procedente de Ghana en mayo. La detención fue posible gracias a los canales de cooperación regional, pues las autoridades de Malí pudieron localizar al sospechoso en el Níger mediante el intercambio de información con sus homólogos del Senegal. Esta fue la primera vez que se registró el desmantelamiento de una red internacional de drogas en la historia de Malí. En el Níger, el Equipo de Tareas Conjunto de Interceptación Aeroportuaria del Aeropuerto Internacional de Niamey interceptó en octubre unos 9 kg de oro de contrabando y 500.000 euros no declarados en dos pasajeros, lo que pone de relieve la capacidad de la dependencia para combatir formas de delincuencia organizada transnacional que van más allá del tráfico de drogas. La UNODC también prestó apoyo a una campaña de concienciación contra la corrupción en el Níger, y, en cooperación con la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura, ayudó a universidades de Burkina Faso a establecer un programa de maestría sobre la lucha contra la corrupción.

51. En el marco del pilar de gobernanza de la Estrategia Integrada de las Naciones Unidas para el Sahel, se llevó a cabo una misión conjunta, integrada por representantes de la OIM, la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz (OACP), el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y el ACNUR, en la región del Sahel del 1 al 10 de noviembre, para apoyar el desarrollo de proyectos transfronterizos de desarrollo con fondos procedentes del Fondo de las Naciones Unidas para la Consolidación de la Paz. El proyecto tiene por objeto promover la estabilidad, generar resiliencia y prevenir la propagación del extremismo violento en las zonas fronterizas de la región de Liptako-Gourma de Malí, Burkina Faso y el Níger. Durante la visita de la misión a Malí, del 1 al 5 de noviembre, se determinaron elementos programáticos para hacer frente a los factores generadores de conflictos en la región fronteriza con Burkina Faso y el Níger. Las conclusiones de la misión fueron validadas por las Naciones Unidas, organizaciones de la sociedad civil y funcionarios gubernamentales de Burkina Faso, Malí y el Níger, durante un taller de tres días de duración celebrado en Uagadugú del 7 al 10 de noviembre. La Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz está preparando documentos de proyectos transfronterizos, en consonancia con la estrategia integrada, para apoyar los esfuerzos de los países para abordar las causas profundas de los conflictos en la región.

52. En relación con el pilar de resiliencia de la estrategia integrada de las Naciones Unidas para el Sahel, los gobiernos de Burkina Faso, el Chad, Côte d’Ivoire, Malí, Mauritania, y el Níger se reunieron en varias ocasiones en el marco del proyecto de Empoderamiento y Dividendo Demográfico de las Mujeres del Sahel, dirigido por el Fondo de Población de las Naciones Unidas, que trata de abordar los retos demográficos en el Sahel. En un simposio de alto nivel sobre el dividendo demográfico y el desarrollo de África, organizado en Dakar el 29 de junio, y un diálogo de alto nivel sobre el fortalecimiento de las alianzas para acelerar el dividendo demográfico de África, organizado en Nueva York el 19 de septiembre, los gobiernos participantes elaboraron una hoja de ruta para abordar las causas profundas de la inseguridad en el Sahel.

53. En relación con la solicitud del Consejo de Seguridad que figura en la declaración de su Presidencia de 8 de diciembre de 2015 de que se incluya “información detallada sobre las contribuciones financieras con objeto de impulsar el crecimiento económico y erradicar la pobreza, por medio de proyectos que apoyen los esfuerzos en favor de la paz y la seguridad en la región del Sahel” (S/PRST/2015/24), la Secretaría celebró consultas con las entidades pertinentes en relación con las promesas hechas a los países del Sahel, anunciadas durante la visita conjunta de alto nivel realizada al Sahel por las Naciones Unidas, la Unión Africana, el Banco Mundial, el Banco Africano de Desarrollo y la Unión Europea en noviembre de 2013. Según sus datos, el Banco Mundial se ha comprometido a aportar más de 7.200 millones de dólares desde 2013 en 13 países del Sahel (Argelia, Burkina Faso, Chad, Côte d’Ivoire, Guinea, Guinea-Bissau, Libia, Malí, Mauritania, Níger, Nigeria, Senegal y Sudán), de los que ya se han desembolsado 5.100 millones de dólares. De los 7.200 millones de dólares prometidos para el Sahel, el Banco Mundial se comprometió a aportar 1.900 millones de dólares a países del Grupo de los Cinco del Sahel y desembolsó 1.600 millones de dólares. Entretanto, según sus datos, la Unión Europea se comprometió a aportar 3.000 millones de dólares a los 13 países del Sahel en 2013 y 3.100 millones de dólares en

2014, una tercera parte de los cuales aproximadamente dirigidos a países del Grupo de los Cinco del Sahel. La Unión Europea desembolsó 3.600 millones de dólares a los 13 países del Sahel en 2013 y 2.800 millones de dólares en 2014, que incluían desembolsos de 1.000 millones dólares y 900 millones de dólares a países del Grupo en 2013 y 2014. Esas cifras no tienen en cuenta los fondos adicionales movilizados para despliegues operacionales como las misiones de la Unión Africana y las Naciones Unidas en Malí (la MISAHEL y la Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en Malí), la Misión de Formación de la Unión Europea en Malí, las misiones de fomento de la capacidad de la Unión Europea (en Malí y el Níger), y otras contribuciones que no reúnen las condiciones para ser clasificadas como asistencia oficial para el desarrollo, pero que apoyan "los esfuerzos de paz y seguridad". En noviembre de 2015, la Unión Europea también estableció un fondo fiduciario de emergencia para la estabilidad y para hacer frente a las causas profundas de la migración irregular y el desplazamiento de personas en África. El fondo incluye 1.000 millones de dólares en fondos para fines específicos destinados a las regiones del Sahel y el Lago Chad.

C. Promoción de la buena gobernanza, el respeto del estado de derecho, los derechos humanos y la incorporación de la perspectiva de género

54. La UNOWAS participó en un foro de organizaciones no gubernamentales organizado por el Centro Africano de Estudios sobre Democracia y Derechos Humanos, celebrado del 17 al 19 de octubre en Banjul, que tuvo por objeto aumentar la participación de las organizaciones no gubernamentales en el 59° período ordinario de sesiones de la Comisión Africana de Derechos Humanos y de los Pueblos. Paralelamente al foro, la UNOWAS copresidió una mesa redonda sobre el fortalecimiento de la capacidad de las redes nacionales y regionales de la sociedad civil. Al término del foro, las organizaciones no gubernamentales aprobaron nueve resoluciones que posteriormente fueron presentadas a la Comisión para su examen. El 21 de octubre, la UNOWAS participó en el 59° período ordinario de sesiones de la Comisión Africana de Derechos Humanos y de los Pueblos, celebrada también en Banjul.

55. Como parte de una misión a Uagadugú, conjuntamente con el Departamento de Asuntos Políticos, la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, del 28 de junio al 5 de julio, la UNOWAS contribuyó a una evaluación destinada a reforzar la capacidad del Consejo Superior para la Reconciliación y la Unidad Nacional de Burkina Faso, lo que dio lugar a la elaboración de un proyecto que tiene por objeto reforzar la capacidad del Consejo.

56. Durante el período de que se informa, los esfuerzos de la UNOWAS para promover el papel de las mujeres y los jóvenes en la prevención de los conflictos se centraron en la creación de sinergias entre las organizaciones regionales, al tiempo que fomentaba la sensibilización respecto de la resolución 1325 (2000) del Consejo de Seguridad y las resoluciones posteriores sobre la mujer, los jóvenes y la paz y la seguridad, entre ellas las resoluciones 2242 (2015) y 2250 (2015). A este respecto, en agosto y septiembre, la UNOWAS y la Entidad de las Naciones Unidas para la

Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres se reunieron con miembros regionales del Grupo de Trabajo sobre las Mujeres, la Paz y la Seguridad en África Occidental, coordinaron misiones de divulgación del Grupo de Trabajo a Burkina Faso, Mauritania y el Níger, y organizaron un taller con los asociados de la comunidad académica en Uagadugú el 14 de octubre. Además, la UNOWAS apoyó el restablecimiento de la Red de África Occidental de Mujeres Jóvenes Líderes, de la CEDEAO.

D. Cooperación interinstitucional

Cooperación interinstitucional de las Naciones Unidas

57. Del 9 al 11 de noviembre, la UNOWAS participó en una misión interinstitucional a Burkina Faso, encabezada por el Departamento de Asuntos Políticos. El propósito de la misión era celebrar consultas con las autoridades nacionales y las partes interesadas pertinentes para elaborar un marco estratégico para la aplicación de un enfoque experimental de "sostenimiento de la paz", en consonancia con las dos resoluciones de la Asamblea General y del Consejo de Seguridad (resolución 2282 (2016) del Consejo de Seguridad y resolución 70/262 de la Asamblea General), para ayudar a Burkina Faso a consolidar la estabilidad en el período posterior a la transición. La estrategia contará con el apoyo de todos los niveles del sistema de las Naciones Unidas y hará hincapié en el apoyo político, la alineación con los enfoques regionales, y el establecimiento de fuertes vínculos con los procesos nacionales de planificación en apoyo de las tareas de estabilización, como la reconciliación nacional. El enfoque también prevé el fortalecimiento de las asociaciones con las instituciones financieras internacionales. En estrecha colaboración con el PNUD y otras entidades de las Naciones Unidas, la UNOWAS desempeñará un papel central en la aplicación de la estrategia para sostener la paz.

Cooperación con los asociados regionales y subregionales

58. El 20 de octubre, la UNOWAS y la CEDEAO celebraron una reunión consultiva en la Comisión de la CEDEAO en Abuja. En la reunión se examinaron las esferas prioritarias para la cooperación en 2017, como las misiones conjuntas de alerta temprana y de determinación de los hechos a países propensos a los riesgos, y esferas temáticas intersectoriales, como la aplicación de la resolución 1325 (2000) del Consejo de Seguridad sobre las mujeres y la paz y la seguridad. En consonancia con el plan de trabajo del marco conjunto UNOWAS/Unión del Río Mano para la cooperación que se aprobó en mayo, el 9 de noviembre se celebró una reunión técnica para examinar los progresos y planificar actividades conjuntas en 2017. Tras el establecimiento de la célula de enlace de la UNOWAS en Nuakchot en el mes de abril, la UNOWAS centró su labor en facilitar la colaboración de las Naciones Unidas con el Grupo de los Cinco del Sahel.

IV. Observaciones y recomendaciones

59. La situación general en las subregiones del África Occidental y el Sahel durante el período que abarca el informe fue positiva. Me sentí particularmente

alentado por el éxito de la celebración de elecciones pacíficas y dignas de crédito en Cabo Verde y Ghana y por el resultado del diálogo político en Guinea. También me sentí alentado por las medidas adoptadas para elaborar y aplicar reformas políticas, institucionales y constitucionales en Benin, Burkina Faso, Côte d'Ivoire, Liberia, el Senegal y Sierra Leona. Insto a los interesados nacionales a que sigan participando en el diálogo en un espíritu de tolerancia, apertura e inclusividad.

60. Acojo con beneplácito las medidas adoptadas por el sistema de las Naciones Unidas, en colaboración con las autoridades de Burkina Faso, para poner a prueba un nuevo enfoque para el sostenimiento de la paz en el país, incluida la elaboración de un marco estratégico para ayudar a consolidar la estabilidad en el período posterior a la transición. Felicito a las autoridades por los esfuerzos realizados, con el apoyo de las Naciones Unidas, para reformar y reorganizar el sector de la seguridad y para apoyar la reconciliación nacional. Exhorto a los donantes y asociados institucionales a que apoyen esos esfuerzos y garanticen una estrecha coordinación como parte de una alianza más amplia para apoyar a Burkina Faso en la consolidación de la estabilidad y los logros democráticos.

61. Estoy consternado por la declaración de 9 de diciembre del Presidente Yahya A. J. J. Jamed de Gambia en la que rechaza los resultados de las elecciones presidenciales del 1 de diciembre. Insto al Consejo de Seguridad a que siga apoyando los esfuerzos del pueblo de Gambia, la CEDEAO, la Unión Africana y las Naciones Unidas en favor de una transferencia rápida y pacífica del poder.

62. Sigo preocupado por la prevalencia de las amenazas terroristas y violentas y sus vínculos con la delincuencia organizada transnacional. Si bien encomio el compromiso de los Estados Miembros, las organizaciones regionales y otros asociados interesados de intensificar sus esfuerzos, con el apoyo de las Naciones Unidas, para prevenir y combatir el extremismo violento, aliento a seguir colaborando para abordar las causas subyacentes relacionadas con el desarrollo, la exclusión social, la degradación del medio ambiente y la gobernanza.

63. La intensificación de las actividades militantes en la región del Delta del Níger y los incidentes de violencia entre los ganaderos y agricultores en la región de la faja central de Nigeria, también son preocupantes. En ese sentido, mi Representante Especial seguirá apoyando los esfuerzos encaminados a fortalecer la estructura nacional de paz en el país con miras a hacer frente a los problemas de seguridad interna que podrían llegar a extenderse.

64. Encomio a la Comisión Mixta Camerún-Nigeria por la labor que continúa haciendo para aplicar el fallo de la Corte Internacional de Justicia de 10 de octubre de 2002. Me siento alentado por la continuación de la cooperación entre los Gobiernos del Camerún y Nigeria para garantizar la terminación de la demarcación de la frontera, aplicar medidas de fomento de la confianza y proteger los derechos de las comunidades fronterizas afectadas. Mi Representante Especial seguirá interponiendo sus buenos oficios para ayudar a resolver cualesquiera cuestiones pendientes y ayudar a las dos partes a movilizar recursos.

65. Acojo con beneplácito el liderazgo demostrado por los países de África Occidental y el Sahel en cuanto a fomentar la democracia y encabezar iniciativas para hacer frente a los problemas de seguridad en la región. Encomio los esfuerzos sostenidos realizados por los países participantes para poner en marcha la Fuerza

Especial Conjunta Multinacional, lo que dio lugar a una reducción del número de víctimas provocadas por los ataques de Boko Haram. Aliento el fortalecimiento de la asociación entre los países afectados, así como entre ellos y la Unión Africana, y reitero mi llamamiento a que se realicen todos los esfuerzos en la lucha contra la insurgencia, en plena conformidad con el derecho internacional humanitario, los derechos humanos y el derecho de los refugiados. Acojo con satisfacción la asistencia prestada por los asociados regionales e internacionales, pero me siguen preocupando las continuas consecuencias humanitarias en la región. Insto a los donantes a apoyar la respuesta humanitaria en la Cuenca del Lago Chad, que sigue estando en una situación crítica por la insuficiente financiación, y a intensificar los esfuerzos en materia de remoción de minas y rehabilitación, así como las actividades de reasentamiento, al tiempo que se hace frente a las causas subyacentes que dieron lugar al surgimiento de Boko Haram. Mi Representante Especial, en su calidad de Representante de Alto Nivel del Secretario General para Nigeria, seguirá en contacto con los interesados pertinentes para crear la dinámica orientada a facilitar la liberación de los secuestrados por Boko Haram.

66. Me alienta saber que las promesas hechas durante la visita conjunta de las Naciones Unidas, la Unión Africana, el Banco Mundial, el Banco Africano de Desarrollo y la Unión Europea al Sahel en 2013 fueron seguidas de desembolsos y compromisos financieros concretos. Encomio a la comunidad de donantes por su generoso apoyo a la región y aliento a los gobiernos de la región y a los asociados para el desarrollo a estudiar formas innovadoras para utilizar esos recursos para lograr una mayor repercusión en el desarrollo. También hago un llamamiento a todas las partes interesadas a fin de que adopten las medidas necesarias para crear las condiciones políticas y de seguridad para poner en práctica la asistencia para el desarrollo en la región del Sahel.

67. Encomio la estrecha cooperación establecida entre las Naciones Unidas, la Unión Africana, la CEDEAO, el Grupo de los Cinco del Sahel, la Unión Europea y otros asociados en apoyo de la estabilidad en la región del Sahel, y reitero la dedicación de las Naciones Unidas para garantizar la aplicación eficaz de la estrategia integrada de las Naciones Unidas para el Sahel, en estrecha colaboración con los Estados Miembros, las organizaciones regionales y otras partes interesadas. Las Naciones Unidas tendrán en cuenta las conclusiones de la evaluación independiente para revisar las modalidades de aplicación de la estrategia, incluida su orientación temática, los arreglos de coordinación, las asociaciones y la distribución de responsabilidades entre las entidades de las Naciones Unidas sobre el terreno y en la Sede.

68. En vista de la amplia gama de desafíos a la paz y la estabilidad que África Occidental y el Sahel siguen encarando, y la continua necesidad de apoyo a las iniciativas de las organizaciones regionales y subregionales para promover la paz, la estabilidad y la buena gobernanza, recomiendo que el mandato de la UNOWAS se prorrogue por un período de tres años a partir del 1 de enero de 2017 hasta el 31 de diciembre de 2019. En una carta dirigida al Presidente del Consejo de Seguridad presentaré una descripción detallada de la propuesta de mandato.

69. Para concluir, deseo expresar mi profundo agradecimiento a los Gobiernos de África Occidental y la región del Sahel, la Comisión de la CEDEAO, la Unión Africana, la Comisión de la Cuenca del Lago Chad, la Unión del Río Mano y el

Grupo de los Cinco del Sahel por su cooperación constante con la UNOWAS. También deseo expresar mi agradecimiento a todas las entidades del sistema de las Naciones Unidas en África Occidental y el Sahel, las organizaciones de la sociedad civil y otras instituciones por su estrecha colaboración con la UNOWAS en el cumplimiento de su mandato. Quiero agradecer especialmente a mi Representante Especial, al personal de la UNOWAS y de la Comisión Mixta Camerún-Nigeria sus esfuerzos por promover la paz y la seguridad en África Occidental y el Sahel.